



# IDEV

Évaluation indépendante du développement  
Banque africaine de développement

*De l'expérience à la connaissance...*

*De la connaissance à l'action...*

*De l'action à l'impact*

## République Démocratique du Congo: Évaluation de la Stratégie et du Programme de la Banque (2004–2015)

### Quel était l'objectif de l'évaluation ?

L'évaluation couvrait la période 2004–2015, période pendant laquelle le volume d'assistance de la Banque à la République Démocratique du Congo (RDC) était d'environ 1,2 milliard d'UC (plus de 1,6 milliard de dollars EU) pour 63 projets. Le FAD est intervenu à hauteur de 91,7% du budget engagé au cours de la période. Les secteurs ayant dominé les opérations de la Banque au cours de la période considérée étaient le transport (26,2%), l'énergie (22,7%) ainsi que l'eau et l'assainissement (17,7%).

### Quelles sont les constatations d'IDEV ?

**La pertinence est modérément satisfaisante.** Les stratégies de la Banque en RDC sont alignées sur les orientations générales de l'institution; elles ont soutenu le pays dans son évolution d'une situation «post-conflit» à une situation de «développement». Cependant, elles n'abordent pas suffisamment tous les facteurs de fragilité du pays, ce qui affaiblit la pertinence globale du portefeuille d'opérations.

### L'efficacité de la Banque est modérément satisfaisante.

Les interventions de la Banque ont été plus efficaces dans les secteurs du transport et du développement social. Cependant, les résultats sont moins convaincants dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural. Les interventions dans les secteurs de l'énergie, de l'environnement et de l'industrie, des mines et des carrières ne sont pas suffisamment avancées pour juger de leur efficacité. En matière de gouvernance économique et financière, seul un des quatre projets financés par la Banque, le Programme d'urgence d'atténuation des impacts de la crise financière (PUAICF), a été évalué car les autres n'étaient pas suffisamment avancés dans leur exécution. Ce programme a permis de rétablir l'équilibre macroéconomique en RDC et de créer des conditions favorables à la mise en œuvre de l'appui ultérieur de la Banque à la gestion des finances publiques.

### La durabilité des interventions de la Banque est jugée modérément improbable.

La viabilité économique et financière des réalisations financées par la Banque est particulièrement faible, principalement en raison des dysfonctionnements dans les politiques sectorielles concernées et de l'absence de stratégies d'appui post-projet.



GRUPE DE LA BANQUE AFRICAINE  
DE DÉVELOPPEMENT



**L'efficacité de la Banque est jugée comme étant modérément insatisfaisante.** Les retards dans la mise en œuvre des projets constituent un problème majeur. L'ouverture d'un bureau pays de la Banque en 2007 a contribué à améliorer le rythme de décaissement du portefeuille, mais le contexte du pays, les procédures gouvernementales et les procédures internes de la Banque ont contribué aux retards.

En RDC, il existe un important écart entre les ambitions affichées par la Banque en matière de dialogue politique et les résultats. Si en matière de gouvernance économique la Banque s'est engagée de manière significative dans le dialogue sur les politiques et a obtenu des résultats positifs, dans d'autres secteurs, la participation de la Banque au dialogue sur la mise en œuvre des politiques sectorielles s'est limitée à la production d'études dont la promotion a été insuffisante. En outre, la participation de la Banque au dialogue avec les acteurs de la société civile et le secteur privé reste faible.

## Quelles sont les recommandations d'IDEV pour la nouvelle stratégie ?

L'évaluation propose les quatre recommandations suivantes à la Banque:

- **Focaliser la stratégie d'intervention de la Banque** en RDC sur des domaines présentant un avantage comparatif permettant **d'agir de manière plus significative sur les facteurs de fragilité;**
- Améliorer la **qualité à l'entrée** des interventions de la Banque en RDC;
- **Améliorer la durabilité des interventions grâce à des efforts coordonnés** au niveau de la formulation de la stratégie, la préparation des interventions et du dialogue politique;
- Améliorer les **mécanismes de suivi-évaluation** de la stratégie de coopération et des interventions de la Banque en RDC.

### À propos d'IDEV

L'Évaluation indépendante du développement du Groupe de la Banque africaine de développement conduit des évaluations indépendantes des opérations, politiques et stratégies de la Banque, en travaillant sur des projets, secteurs, thèmes, régions et pays. Par la conduite d'évaluations et le partage proactif des bonnes pratiques, IDEV s'assure que la Banque et ses parties prenantes apprennent des expériences passées, planifient et réalisent des activités de développement conformément aux plus hauts standards.

## Quelles sont les réponses de la Direction ?

Globalement, la Direction adhère aux conclusions de l'évaluation. Les recommandations de cette évaluation contribueront à renforcer l'efficacité de l'assistance de la Banque et la qualité de sa future stratégie de coopération en République Démocratique du Congo. ■

Équipe d'évaluation: Herimandimby Razafindramanana, Chargé d'évaluation en chef, IDEV, et Mabarakissa Diomandé, Chargée d'évaluation, IDEV  
La publication de ce document a été coordonnée par Najade Lindsay, Consultante junior en gestion des connaissances, communication et événementiel, IDEV  
Date de publication: mars 2017  
Le rapport complet est disponible en ligne à l'adresse [idev.afdb.org](http://idev.afdb.org)



**IDEV**

Évaluation indépendante du développement  
Banque africaine de développement

Groupe de la Banque africaine de développement  
Avenue Joseph Anoma 01 BP 1387, Abidjan 01 Côte d'Ivoire  
Tél: +225 20 26 20 41  
Courriel: [idevhelpdesk@afdb.org](mailto:idevhelpdesk@afdb.org)

